

---

# La Banque nationale en bref

SCHWEIZERISCHE NATIONALBANK  
BANQUE NATIONALE SUISSE  
BANCA NAZIONALE SVIZZERA  
BANCA NAZIUNALA SVIZRA  
SWISS NATIONAL BANK







# La Banque nationale en bref



Introduction	5
1 Le mandat de la Banque nationale	6
2 La stratégie de politique monétaire	9
3 La mise en œuvre de la politique monétaire	14
4 L’approvisionnement en numéraire	21
5 Le rôle de la Banque nationale dans le trafic des paiements sans numéraire	23
6 La gestion des actifs	25
7 La contribution de la Banque nationale à la stabilité financière	29
8 La coopération monétaire internationale	33
9 L’indépendance, l’obligation de rendre compte et les relations avec la Confédération	36
10 L’entreprise Banque nationale	39
11 Les fondements juridiques	44
Annexes	
1 Publications et moyens d’information	48
2 Bilan de la Banque nationale	52
3 Adresses	54



SCHWEIZERISCHE NATIONALBANK

# Introduction

---

La Banque nationale suisse (BNS) est la banque centrale du pays. Elle exerce le monopole d'émission des billets de banque et est chargée de conduire la politique monétaire du pays. Conformément à la Constitution et à la loi, la Banque nationale remplit ses tâches de manière indépendante, mais échange régulièrement des vues avec le Conseil fédéral, doit rendre compte à l'Assemblée fédérale et informer régulièrement le public de ses activités.

La présente brochure décrit les principales tâches et l'organisation de la Banque nationale. Le chapitre 1 présente le mandat et l'histoire de la BNS. Le chapitre 2 commente la stratégie adoptée par la BNS pour atteindre l'objectif de la stabilité des prix et les considérations qui la guident dans ses décisions de politique monétaire. Le chapitre 3 explique quels sont les instruments dont dispose la BNS pour mettre en œuvre ses décisions de politique monétaire. Le rôle de la BNS dans le trafic des paiements en Suisse fait l'objet du chapitre 4. Le chapitre 5 porte sur la contribution de la BNS au bon fonctionnement du trafic des paiements sans numéraire. Le chapitre 6 traite des actifs de la BNS, de leurs fonctions et des critères régissant leur gestion. La contribution de la BNS à la stabilité du système financier est présentée au chapitre 7. Les institutions et comités internationaux auxquels participe la BNS sont énumérés au chapitre 8. Quant au chapitre 9, il est consacré à l'indépendance de la BNS et à sa contrepartie, l'obligation de rendre compte, mais aussi aux relations entre la BNS et la Confédération. Le chapitre 10 décrit l'organisation de la BNS et présente l'organigramme de l'entreprise. Enfin, le chapitre 11 résume les fondements juridiques sur lesquels reposent ses activités.

Les annexes contiennent une liste des principales publications de la Banque nationale, une présentation du bilan sous forme de graphiques et une liste des adresses.

La présente brochure est publiée en langues française, allemande, italienne et anglaise. Elle peut être obtenue auprès de la Bibliothèque de la BNS et est disponible, avec d'autres informations plus détaillées, sur le site Internet de la Banque nationale ([www.snb.ch](http://www.snb.ch), Publications).

En sa qualité de banque centrale indépendante, la Banque nationale suisse (BNS) conduit la politique monétaire du pays. Son mandat consiste à mener une politique monétaire conçue de telle sorte que la monnaie garde sa valeur et que l'économie puisse se développer de manière optimale. Il est énoncé dans la Constitution et dans la loi sur la Banque nationale (LBN). L'art. 99 de la Constitution fédérale assigne à la Banque nationale la tâche de conduire, en tant que banque centrale indépendante, une politique monétaire servant les intérêts généraux du pays. Ce mandat est précisé à l'art. 5, al. 1, LBN: «Elle [la Banque nationale] assure la stabilité des prix. Ce faisant, elle tient compte de l'évolution de la conjoncture.»

## Origine des banques centrales

Un système monétaire bien organisé et stable est l'une des principales conditions d'une économie prospère. Avec le passage à des Etats modernes, la création de monnaie et l'organisation du système monétaire ont été confiées en général à des institutions publiques, les banques centrales.

Les banques centrales ont des origines diverses. Parmi les plus anciennes, plusieurs étaient au départ des banques d'Etat chargées d'accorder des crédits à l'Etat et de gérer le patrimoine public. D'autres ont été fondées afin de renforcer la stabilité du système bancaire et de contrer les fréquents mouvements de panique qui affectaient les banques.

Comme d'autres banques centrales, la Banque nationale suisse a pris le relais d'instituts d'émission privés. Au XIX<sup>e</sup> siècle, la Suisse comptait plusieurs banques cantonales et banques privées qui émettaient des billets de banque et se faisaient concurrence. Dans le sillage du développement rapide de l'économie suisse et de son intégration croissante dans l'économie mondiale, les intérêts des instituts d'émission privés coïncidaient de moins en moins avec les besoins de l'économie. Il en résulta notamment un approvisionnement insuffisant du pays en billets de banque. Des voix toujours plus nombreuses réclamèrent alors la création d'un établissement auquel serait octroyé le monopole d'émission des billets de banque. En 1891, la Constitution fédérale a été complétée par un article conférant à la Confédération le droit exclusif d'émettre des billets de banque. Mais il fallut attendre encore quinze ans avant que la loi fédérale sur la Banque nationale suisse n'entre en vigueur, début janvier 1906. Auparavant, le projet d'une banque d'Etat avait été rejeté par le peuple. La Banque nationale a commencé son activité en tant que banque centrale indépendante en juin 1907.

**Fondation de la  
Banque nationale  
suisse**

A l'époque de la fondation de la Banque nationale, les monnaies étaient rattachées à l'or dans quasiment tous les pays. La Banque nationale avait alors pour tâche «de servir, en Suisse, de régulateur du marché de l'argent et de faciliter les opérations de paiement». Elle était tenue d'échanger sur demande les billets de banque contre de l'or.

**Transformation  
du régime monétaire**

Depuis, l'économie mondiale a fortement changé. L'or n'est plus l'élément-clé du système monétaire international, et les billets de banque ont perdu de leur importance au profit de la monnaie scripturale. Mais le mandat confié à la Banque nationale, à savoir mener une politique monétaire conçue de telle sorte que la valeur de la monnaie reste stable et que l'économie puisse prospérer, est demeuré inchangé.



Die Schweizerische Eidgenossenschaft  
wurde durch das Bundesgesetz  
vom 17. Dezember 1848 und dem Vertrag  
von 1849 mit Frankreich und dem Kanton  
Genève über die Vereinigung der  
Schweizer Eidgenossenschaft  
mit dem Kanton Genève und dem Kanton  
Vaud gebildet.



La stabilité des prix est une condition essentielle de la croissance et de la prospérité. L'inflation (une hausse persistante du niveau des prix) comme la déflation (une baisse persistante du niveau des prix) entravent le développement de l'économie. Elles empêchent les prix de remplir pleinement leur fonction, qui est de favoriser une utilisation aussi productive que possible de la main-d'œuvre et du capital, et entraînent une redistribution des revenus et des richesses.

La stratégie de politique monétaire indique comment la Banque nationale entend remplir son mandat légal. Elle comprend trois éléments: une définition de la stabilité des prix, une prévision d'inflation conditionnelle portant sur les trois prochaines années et une marge de fluctuation assignée au taux d'intérêt de référence, le Libor (London Interbank Offered Rate) pour les placements à trois mois en francs.

**Stratégie de  
politique monétaire**

La Banque nationale définit la stabilité des prix comme une hausse annuelle inférieure à 2% de l'indice suisse des prix à la consommation (IPC). La déflation est elle aussi contraire à l'objectif de stabilité des prix. Dans sa définition, la Banque nationale tient compte de deux aspects: d'une part, elle ne peut influencer avec précision sur l'inflation et, d'autre part, l'IPC tend à surestimer quelque peu le renchérissement.

**Définition de la  
stabilité des prix**

#### Prévision d'inflation conditionnelle

La prévision d'inflation publiée chaque trimestre par la Banque nationale sert d'indicateur principal pour la prise de décisions en matière de politique monétaire et constitue un élément central de la communication de la BNS. La prévision d'inflation, qui porte sur les trois prochaines années, reflète l'orientation à moyen terme de la politique monétaire. La Banque nationale prend ainsi en considération le fait que la production et les prix réagissent avec un décalage souvent important aux impulsions provenant de la politique monétaire. Par ailleurs, la BNS tient compte, dans ses décisions de politique monétaire, de nombreux indicateurs relatifs à l'évolution conjoncturelle et monétaire en Suisse et à l'étranger ainsi qu'à la stabilité financière (voir chapitre 7).

La prévision d'inflation de la Banque nationale repose sur l'hypothèse que le taux d'intérêt de référence visé au moment de sa publication restera constant durant toute la période sur laquelle elle porte. Il s'agit donc d'une prévision conditionnelle, qui reflète l'appréciation de la Banque nationale concernant l'évolution des prix à la consommation si la politique monétaire demeure inchangée. La Banque nationale permet ainsi au public d'évaluer son besoin d'agir à l'avenir en matière de politique monétaire. La prévision d'inflation publiée par la Banque nationale n'est pas comparable aux prévisions établies par des banques ou des centres de recherche, lesquelles intègrent généralement les adaptations attendues des taux d'intérêt.

#### Marge de fluctuation assignée au Libor à trois mois

La Banque nationale assigne à son taux d'intérêt de référence, le Libor à trois mois pour le franc, une marge de fluctuation dont la largeur est normalement d'un point. Elle vise en principe à maintenir le Libor dans la zone médiane de la marge. Les taux Libor correspondent à la moyenne des taux d'intérêt actuels déclarés par d'importantes banques de la place londonienne opérant à l'échelle internationale (sur l'avenir du Libor, voir chapitre 3).

La Banque nationale assure la stabilité des prix en influant, par ses opérations de politique monétaire, sur les taux d'intérêt et en adaptant ceux-ci à la situation économique. Les taux réels, soit les taux nominaux corrigés de l'inflation, jouent à cet égard un rôle important. En général, une baisse des taux d'intérêt réels stimule la demande et fait monter les prix des biens et des services, alors qu'une hausse freine la demande et l'évolution des prix. Les banques centrales agissent sur les taux d'intérêt nominaux à court terme, mais comme le niveau des prix change peu sur le court terme, elles influent également sur les taux d'intérêt réels.

**Influence sur les taux d'intérêt**

Une politique monétaire indépendante ayant pour objectif la stabilité des prix présuppose le rattachement à un système de changes flottants. Cela ne signifie pas pour autant que la Banque nationale ne soit pas attentive à l'évolution des cours de change. En effet cette dernière a des conséquences déterminantes sur l'inflation et les perspectives conjoncturelles et, partant, sur les décisions de politique monétaire de la Banque nationale.

**Rôle des cours de change**

Des taux d'intérêt à des niveaux très bas réduisent la marge de manœuvre pour de nouvelles baisses de taux. Si, dans un tel environnement, une banque centrale souhaite assouplir davantage sa politique monétaire, elle doit prendre d'autres mesures de politique monétaire, dites non conventionnelles. Les principales mesures non conventionnelles adoptées par la Banque nationale ces dernières années ont porté sur la fixation temporaire d'un cours plancher pour l'euro, des interventions sur le marché des changes et l'introduction d'un taux d'intérêt négatif sur les avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent à la BNS.

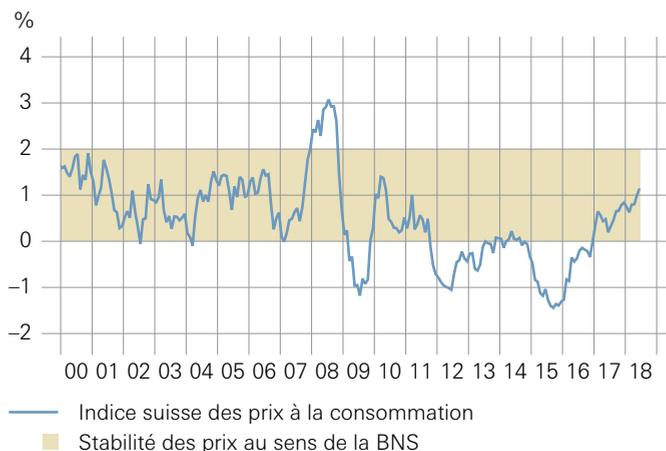
**Mesures non conventionnelles**

## Examen trimestriel de la situation économique et monétaire

La Banque nationale procède à un examen approfondi de la situation économique et monétaire en mars, en juin, en septembre et en décembre. Cet examen conduit à une décision de politique monétaire. La Banque nationale motive sa décision dans un communiqué de presse, qui contient également la prévision d'inflation conditionnelle. En juin et en décembre, elle commente en outre sa politique monétaire lors d'une conférence de presse. Si les circonstances l'exigent, elle peut prendre des mesures de politique monétaire à tout moment, sans attendre le prochain examen de la situation économique et monétaire. L'évolution économique et les autres facteurs jouant un rôle dans les décisions de politique monétaire sont présentés dans le Rapport sur la politique monétaire, publié dans le *Bulletin trimestriel* de la BNS.

### PRIX À LA CONSOMMATION

Variation par rapport à l'année précédente



Source: BNS.



La Banque nationale met en œuvre sa politique monétaire en agissant sur le niveau des taux d'intérêt du marché monétaire. Son taux de référence est le Libor à trois mois. Pour influencer sur les taux du marché monétaire, la BNS peut passer des opérations d'*open market* ou adapter la rémunération des avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent chez elle. Au besoin, la Banque nationale intervient également sur le marché des changes afin d'influer sur les conditions monétaires.

#### Importance et avenir du Libor

Le Libor est depuis longtemps le principal taux de référence sur le marché monétaire et le marché des capitaux dans le monde entier. En Suisse également, il sert de référence pour des contrats, notamment des prêts hypothécaires. La courbe des swaps de taux d'intérêt basés sur le Libor est utilisée pour fixer le prix de nombreux instruments financiers sur le marché et effectuer leur valorisation comptable. Le Libor représente les conditions de financement des banques sur le marché monétaire non gagé. Il est calculé sur la base de données fournies par les banques. Du fait que les transactions sur le marché monétaire non gagé au niveau mondial ne retrouvent plus leur niveau d'avant la crise financière de 2007-2008, les informations transmises par les banques reposent presque exclusivement sur des estimations. A l'été 2017, l'autorité britannique de surveillance des marchés financiers a annoncé qu'elle ne maintiendrait plus le Libor après 2021. Depuis lors, les travaux relatifs au remplacement de ce dernier ont été intensifiés tant au niveau international qu'en Suisse.

#### Le SARON pourrait remplacer le Libor pour le franc

En Suisse, le groupe de travail national sur les taux d'intérêt de référence étudie les instruments qui pourront remplacer le Libor pour le franc. La Banque nationale assure les tâches du secrétariat technique et publie les documents importants du groupe de travail sur son site Internet. Le groupe de travail a recommandé d'adopter le SARON (Swiss Average Rate Overnight) à la place du Libor pour le franc. Il étudie actuellement les conséquences qu'aura le passage au SARON sur les marchés des capitaux, des produits dérivés, du crédit et des dépôts. Depuis 2017, il existe une courbe des swaps de taux d'intérêt basés sur le SARON qui pourrait servir à l'avenir de référence pour la fixation des prix des crédits en francs.

Les avoirs à vue (avoirs en comptes de virement) à la BNS sont les actifs les plus liquides d'une banque. Ils sont immédiatement disponibles pour les paiements et constituent des moyens de paiement ayant cours légal. Les banques les détiennent dans le but de disposer d'une réserve de liquidités et afin de remplir l'exigence légale en matière de réserves minimales. Outre les avoirs en comptes de virement des banques établies en Suisse, les avoirs à vue comprennent les engagements à vue envers la Confédération, les avoirs en comptes de virement de banques et d'institutions étrangères et les autres engagements à vue. En mettant en œuvre ses instruments de politique monétaire, la Banque nationale influe sur le volume des avoirs à vue.

**Avoirs à vue à la  
Banque nationale**

---

### **Réserves minimales**

Inscrite dans la loi sur la Banque nationale, l'obligation de détenir des réserves minimales vise à assurer que les banques conservent un volume minimal de monnaie centrale. Les actifs en francs qui entrent dans les réserves minimales sont constitués des pièces de monnaie courantes, des billets de banque et des avoirs à vue détenus par les banques à la BNS. L'exigence en matière de réserves minimales s'élève actuellement à 2,5% des engagements déterminants. Ceux-ci sont composés de l'ensemble des engagements à court terme (jusqu'à 90 jours) libellés en francs et de 20% des engagements envers la clientèle sous forme d'épargne et de placements.

---

Toutes les banques domiciliées en Suisse ou dans la Principauté de Liechtenstein sont en principe agréées comme contreparties de la Banque nationale dans les opérations de politique monétaire. D'autres intervenants établis en Suisse (par exemple des assurances), mais aussi des banques ayant leur siège à l'étranger, peuvent également être agréés comme contreparties si leur participation aux opérations présente un intérêt pour la politique monétaire et s'ils contribuent à la liquidité du marché monétaire gagé en francs.

**Contreparties agréées  
dans les opérations  
de politique monétaire**

#### **Instruments de politique monétaire**

Les opérations que la Banque nationale peut effectuer pour mettre en œuvre sa politique monétaire sont définies à l’art. 9 LBN. Les Directives générales de la Banque nationale suisse sur ses instruments de politique monétaire décrivent les instruments et procédures utilisés dans ce but. Ces directives sont complétées par des notes qui s’adressent aux contreparties de la Banque nationale.

#### **Opérations d’*open market* et facilités permanentes**

La Banque nationale distingue les opérations d’*open market* des facilités permanentes. Les opérations d’*open market* sont conclues à l’initiative de la BNS. Dans le cas des facilités permanentes, en revanche, l’initiative de passer des opérations revient aux banques.

Les opérations d’*open market* comprennent les opérations sur devises et les swaps de change, les pensions de titres ainsi que l’émission de propres titres de créance (Bons de la BNS). La BNS peut passer ses opérations d’*open market* dans le cadre d’appels d’offres ou sur une base bilatérale. Les transactions sur le marché monétaire sont généralement conclues via une plate-forme de négoce électronique.

Les facilités permanentes englobent la facilité pour resserrements de liquidités et la facilité intrajournalière. L’intervention de la BNS se limite, dans les deux cas, à la fixation des conditions auxquelles ses contreparties peuvent obtenir des liquidités. La facilité pour resserrements de liquidités permet aux contreparties de la BNS de faire face à un manque inattendu de liquidités. La facilité intrajournalière, quant à elle, vise à assurer le bon fonctionnement du trafic des paiements interbancaires dans le système SIC et du règlement des opérations de change dans le Continuous Linked Settlement, le système multilatéral de règlement des opérations de change (voir chapitre 5).

#### **Opérations sur devises et swaps de change**

La Banque nationale peut acheter et vendre des monnaies étrangères contre des francs sur les marchés financiers. Les opérations sur devises de la BNS sont pour la plupart des opérations au comptant ou des swaps. Dans un swap de change, les deux parties concluent simultanément l’achat (ou la vente) de devises au comptant et la vente (ou l’achat) de ces mêmes devises à terme. La Banque nationale effectue des opérations sur devises avec de nombreuses contreparties en Suisse et à l’étranger.



## Pensions de titres

Dans une pension de titres visant à injecter des liquidités, la BNS achète des titres à une banque (ou à une autre contrepartie agréée) et lui crédite la somme correspondante sur son compte de virement. Simultanément, il est convenu que la BNS revendra à la contrepartie, à une date ultérieure, une quantité équivalente de titres de la même catégorie. La contrepartie verse à la BNS un intérêt (taux des pensions de titres) pour la durée de l'opération. Dans une pension de titres visant à résorber des liquidités, la BNS vend des titres à la contrepartie et lui débite la somme correspondante de son compte de virement. Simultanément, il est convenu que la Banque nationale rachètera les titres à la contrepartie à une date ultérieure. Elle verse à la contrepartie un intérêt (taux des pensions de titres) pour la durée de l'opération.

---

### Niveau élevé des liquidités dans le système bancaire

Les achats substantiels de devises que la Banque nationale a effectués à partir de 2009, en particulier pour faire prévaloir le cours plancher de septembre 2011 à janvier 2015, ont entraîné une forte augmentation des liquidités dans le système bancaire. Cette évolution se reflète dans le niveau actuellement élevé des avoirs à vue détenus à la Banque nationale.

---

## Bons de la BNS

La Banque nationale peut résorber des liquidités en émettant ses propres titres de créance libellés en francs (Bons de la BNS). La durée des Bons de la BNS s'élève au maximum à un an. La BNS peut également racheter ces Bons sur le marché secondaire en vue d'augmenter à nouveau les liquidités.

---

### Titres admis par la BNS dans ses pensions

La Banque nationale exige des garanties suffisantes pour ses opérations de crédit avec des banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers. Elle se couvre ainsi contre d'éventuelles pertes et assure l'égalité de traitement entre ses contreparties. Les Directives générales de la Banque nationale suisse sur ses instruments de politique monétaire décrivent les titres que la BNS accepte en garantie. La Note sur les titres admis par la BNS dans ses pensions précise les critères d'éligibilité pour les pensions de titres. Etant donné que la Banque nationale admet également des banques ayant leur siège à l'étranger dans ses opérations de politique monétaire et que le volume de titres en francs est limité, elle accepte aussi des garanties libellées en monnaies étrangères. Les exigences minimales de la BNS en termes de négociabilité et de qualité des titres sont élevées.

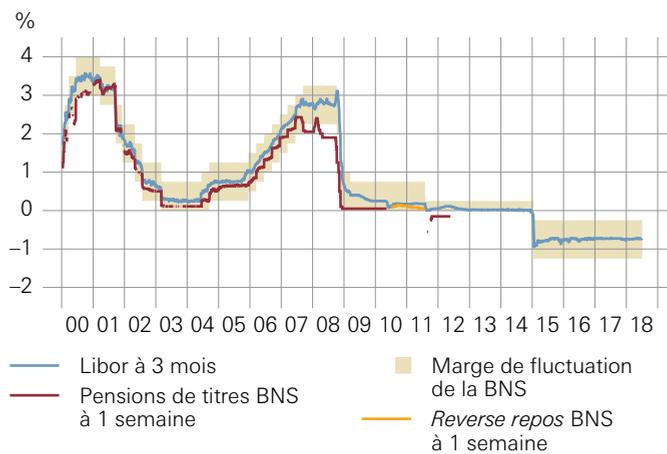
---

Conformément à l'art. 9 LBN, la Banque nationale peut tenir des comptes rémunérés et non rémunérés dont les titulaires sont des banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers. Jusqu'en janvier 2015, les avoirs à vue (comptes de virement) n'étaient pas rémunérés. Depuis le 22 janvier 2015, la BNS applique un taux d'intérêt de  $-0,75\%$  aux avoirs à vue que les banques et d'autres intervenants sur les marchés financiers détiennent chez elle et qui excèdent un montant exonéré. En appliquant un taux d'intérêt aux avoirs à vue et en fixant d'autres conditions, la Banque nationale influe sur le niveau des taux du marché monétaire. Cet instrument agit au moyen des coûts de la détention de liquidités.

**Application d'un taux  
d'intérêt aux avoirs  
à vue à la BNS**

## TAUX D'INTÉRÊT À COURT TERME

Valeurs journalières



Source: BNS.

## L'approvisionnement en numéraire

---

La Banque nationale détient le monopole d'émission des billets de banque. Elle approvisionne l'économie en billets répondant à des exigences élevées sous l'angle de la qualité comme sur le plan de la sécurité. A la demande de la Confédération, elle met également les pièces en circulation.

L'approvisionnement de l'économie en billets et en pièces est assuré par les services de caisse des sièges de Berne et de Zurich, mais aussi par 14 agences qui sont gérées par des banques cantonales et opèrent sur mandat de la Banque nationale. Celle-ci met en circulation les billets et les pièces en fonction des besoins du trafic des paiements et des fluctuations saisonnières de la demande de numéraire. Elle retire du circuit les billets et les pièces ne pouvant plus rester en circulation.

**Mise en circulation et retrait de la circulation des billets et des pièces**

La Banque nationale assure essentiellement la distribution «de gros» des billets et des pièces, tandis que les banques, la Poste et les entreprises spécialisées dans le transport de fonds et le tri de numéraire se chargent de la distribution «de détail».

Les billets de banque suisses sont imprimés par Orell Füssli Sicherheitsdruck AG. Le droit de battre monnaie appartient exclusivement à la Confédération. Swissmint (anciennement la Monnaie fédérale), une entreprise de la Confédération basée à Berne, assure la frappe des pièces.

**Fabrication des billets et des pièces**

La Banque nationale fixe la valeur nominale des coupures et en choisit le graphisme. Les questions de sécurité revêtent une importance particulière. Face à la rapidité des développements technologiques, il faut réexaminer en permanence la protection des billets contre les contrefaçons. En collaboration avec des tiers, la BNS développe de nouveaux éléments de sécurité qui permettent une protection efficace et moderne des billets contre la falsification. Dans le numéraire en circulation, la part des coupures falsifiées confisquées est faible.

La BNS a lancé en 2016 la 9<sup>e</sup> série de billets de banque. D'ici fin 2019, elle aura mis progressivement en circulation les six coupures qui la composent. Fin juillet 2018, les nouveaux billets de 50 francs, de 20 francs et de 10 francs étaient déjà en circulation. La coupure de 200 francs le sera en août 2018. Les deux billets restants, soit ceux de 1000 francs et de 100 francs, suivront courant 2019. Jusqu'à nouvel avis, les billets de la 8<sup>e</sup> série restent des moyens de paiement ayant cours légal.

---

### **Importance du numéraire et enquête sur les moyens de paiement**

Bien que la part des transactions réglée à l'aide de numéraire ait diminué dans toutes les économies avancées au cours des dernières décennies, les billets restent un important moyen de paiement. Par rapport aux autres pays, la Suisse affiche un volume élevé de billets en circulation. Ainsi, en 2017, la circulation moyenne de billets de banque suisses s'est inscrite à 76,5 milliards de francs, soit environ 11% du produit intérieur brut en termes nominaux.

En 2017, la Banque nationale a mené une enquête représentative sur l'utilisation des différents moyens de paiement. Celle-ci fait apparaître que les paiements en espèces concernent 70% du nombre de transactions et 45% du montant total de ces dernières. Ces deux valeurs s'expliquent par le fait que les paiements de petits montants se font très souvent en espèces. Le numéraire est aussi utilisé pour le paiement de montants plus élevés: plus d'un tiers des paiements non récurrents de plus de 1000 francs sont payés en espèces. Les deux plus grosses coupures, c'est-à-dire celles de 1000 francs et de 200 francs, sont répandues en Suisse. Ces deux coupures sont d'abord utilisées pour payer des achats peu fréquents mais coûteux (tels que des voitures ou des meubles), mais aussi pour régler des factures aux guichets de la Poste. Les propriétés de l'argent liquide (acceptation et coûts) sont considérées comme bonnes, voire très bonnes. Pour les ménages résidents, le numéraire joue aussi un rôle important en tant que réserve de valeur.

---

## Le rôle de la Banque nationale dans le trafic des paiements sans numéraire

---

La Banque nationale a pour tâche de faciliter et d'assurer le bon fonctionnement des systèmes de paiement sans numéraire, tâche qu'elle assume d'abord en qualité de mandante et de gestionnaire du système Swiss Interbank Clearing (système SIC, ou SIC).

Le SIC est le système de paiement centralisé de la Suisse pour les paiements en francs. Les banques et les autres intervenants sur le marché financier recourent au SIC pour régler leurs paiements interbancaires (c'est-à-dire portant sur de gros montants), mais aussi une grande partie des paiements de détail (c'est-à-dire concernant la clientèle et portant sur de faibles montants). Ces derniers sont essentiellement déclenchés par des instruments de paiement tels que les virements bancaires et les recouvrements directs. De même, une partie des engagements découlant de transactions par carte est réglée de manière groupée via le SIC entre les intervenants participant au système. De plus, la Banque nationale utilise le SIC pour approvisionner en liquidités le marché monétaire en francs suisses (voir chapitre 3).

Swiss Interbank  
Clearing (SIC)

Le SIC est un système de paiement à règlement brut en temps réel. Les ordres de paiement sont exécutés en temps réel, individuellement et irrévocablement. Les paiements sont effectués via les comptes de compensation SIC des participants et modifient en conséquence les soldes des comptes de virement détenus à la BNS.

La Banque nationale pilote le SIC en sa qualité de mandante et de gestionnaire du système. Elle détermine le cercle des participants, approvisionne le système en liquidités et définit les fonctionnalités de même que les dispositions régissant le règlement des paiements.

La BNS a donné le mandat d'exploiter le SIC à SIX Interbank Clearing SA, filiale de SIX Group SA (SIX). Cette société est une entreprise commune des banques suisses qui exploite l'infrastructure suisse des marchés financiers.

Le SIC est une infrastructure des marchés financiers d'importance systémique. A ce titre, il est soumis à la surveillance de la Banque nationale (voir chapitre 7).

## Raccordement du SECOM et du CLS au SIC

Le SECOM, système de règlement des opérations sur titres exploité par SIX SIS SA, est raccordé au SIC. Ce raccordement garantit l'application du principe «livraison contre paiement» dans le déroulement des opérations sur titres. Ainsi, le transfert des titres dans le SECOM n'a lieu que si leur règlement a pu être effectué par le SIC, ce qui élimine tout risque de règlement.

Le système Continuous Linked Settlement (CLS) joue lui aussi un rôle important dans le trafic des paiements. Il s'agit d'un système multilatéral de règlement des opérations de change qui élimine les risques de règlement dans ce domaine. Le règlement d'engagements en francs (contre une autre monnaie traitée par le système CLS) est réalisé via une liaison entre le SIC et la CLS Bank, exploitante de ce système.

---

### *Fintech*

La finance connaît actuellement une vague d'innovations dans le domaine des technologies financières (ou *fintech*, contraction de *financial technology*). La Banque nationale accorde une attention toute particulière aux répercussions que pourraient avoir ces innovations sur l'accomplissement de son mandat légal. Celles-ci touchent particulièrement le trafic des paiements sans numéraire portant sur de petits montants. Elles ont aussi des répercussions sur le SIC, puisque ce dernier permet d'effectuer non seulement des paiements interbancaires, mais aussi des paiements de détail. En tant que mandante du SIC, la Banque nationale soutient les innovations dans la mesure où celles-ci n'entravent ni la sécurité ni l'efficacité du système.

---

Les actifs de la Banque nationale remplissent d'importantes fonctions sur le plan monétaire. Ils sont formés principalement de l'or, des placements en monnaies étrangères et, pour une faible part, d'actifs financiers en francs. Leur volume et leur composition dépendent du régime monétaire en vigueur et des besoins de la politique monétaire.

Les placements en monnaies étrangères (réserves de devises), l'or, la position de réserve au Fonds monétaire international (FMI) et les droits de tirage spéciaux (DTS) du FMI constituent les réserves monétaires de la Suisse. Les réserves de devises sont en majeure partie des obligations et des actions, libellées principalement en euros et en dollars des Etats-Unis. Les achats substantiels de devises qui ont été nécessaires depuis 2009 pour atténuer les pressions persistantes à la hausse sur le franc ont entraîné une forte augmentation des réserves de devises. La Banque nationale détient de l'or sous forme de lingots et, pour une petite part, de pièces. En tant qu'Etat membre du FMI, la Suisse reçoit des DTS, qui sont gérés par la BNS (voir chapitre 8, FMI).

**Réserves monétaires**

---

#### Fonction des réserves monétaires

Les réserves monétaires donnent à la BNS la marge de manœuvre dont elle a besoin sur le plan monétaire. Elles revêtent une importance particulière pour une petite économie comme la Suisse, dont la place financière est de dimension internationale. Elles contribuent au renforcement de la confiance, jouent un rôle stabilisateur et servent en outre à prévenir et à surmonter des crises. Dans le contexte actuel, leur volume résulte principalement de la mise en œuvre de la politique monétaire.

---

Au titre des actifs financiers en francs, la Banque nationale détient des obligations en francs et, le cas échéant, des créances résultant de pensions de titres (voir chapitre 3).

**Actifs financiers  
en francs**

## Politique de placement

Dans ses placements, la Banque nationale obéit à des critères de liquidité, de sécurité et de rendement. Les Directives générales de la Banque nationale suisse sur la politique de placement décrivent la marge de manœuvre dans ce domaine et les processus à appliquer dans les placements et le contrôle des risques. La Banque nationale opère dans ce cadre selon les principes d'une gestion moderne de patrimoine. Par une diversification des placements, elle vise un rapport approprié entre risques et rendements.

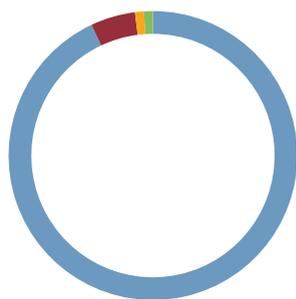
Une forte part des réserves de devises est placée en obligations d'Etat américaines et européennes sûres et liquides. La durée moyenne d'immobilisation des capitaux porteurs d'intérêt (duration) était de près de cinq ans fin 2017. La Banque nationale investit une partie des fonds dans d'autres monnaies et dans des titres dont les rendements escomptés sont plus élevés. C'est ainsi qu'elle a acquis des obligations émises par des entreprises étrangères et des actions d'émetteurs étrangers. La Banque nationale ne vise avec ses placements en actions aucun but stratégique, par exemple vis-à-vis d'entreprises ou de branches. Au contraire, elle a une approche aussi neutre et passive que possible: son portefeuille reproduit la totalité de certains marchés boursiers. Dans certains cas, elle déroge toutefois au principe de couverture intégrale du marché. Ainsi, elle exclut de son portefeuille les actions de banques à moyenne ou à grande capitalisation, afin d'éviter tout conflit d'intérêts. Elle s'abstient par ailleurs d'acheter des actions d'entreprises qui violent massivement des droits humains fondamentaux, qui causent de manière systématique de graves dommages à l'environnement ou qui sont impliquées dans la fabrication d'armes condamnées sur le plan international.

Une large diversification pour ce qui a trait aux monnaies, aux catégories de placements et aux émetteurs permet à la BNS d'obtenir de meilleurs rendements à long terme, tout en assurant un profil de risque plus équilibré. Toutefois, pour des raisons d'intérêt supérieur, la BNS peut être amenée à assumer sciemment certains risques et à subir des pertes. Ainsi, elle ne se couvre pas contre le risque de change et, partant, contre une appréciation du franc, car une telle couverture aurait des répercussions indésirables sur le plan de la politique monétaire. Pour faire face aux risques financiers, la BNS a besoin de détenir un volume suffisant de fonds propres. Elle y pourvoit en attribuant chaque année une partie de ses bénéfices aux provisions qu'elle doit constituer.

---

## STRUCTURE DES ACTIFS DE LA BNS

---



- Placements de devises **93%**
- Or **5%**
- Titres en francs **1%**
- Actifs divers **1%**

Total: 843 milliards de francs  
fin 2017.



## La contribution de la Banque nationale à la stabilité financière

---

Un système financier est stable lorsque ses diverses composantes, à savoir les banques et les infrastructures des marchés financiers, sont en mesure de remplir leurs fonctions et de résister aux dysfonctionnements auxquels elles peuvent être exposées. La stabilité financière constitue une condition importante du développement favorable de l'économie et d'une mise en œuvre efficace de la politique monétaire.

Conformément à la loi qui la régit, la Banque nationale a également pour tâche de contribuer à la stabilité du système financier. C'est pourquoi elle analyse les sources de risques pour le secteur financier, surveille les infrastructures des marchés financiers d'importance systémique et participe à l'élaboration des conditions-cadres prévalant sur la place financière suisse. Elle prête une attention toute particulière à la résilience des banques d'importance systémique. La BNS publie chaque année un rapport sur la stabilité financière. Elle y donne son appréciation au sujet de la stabilité du secteur bancaire suisse et prend position sur les évolutions et les risques dans l'environnement économique global et le secteur bancaire suisse.

### Mandat légal

Afin d'instituer un cadre favorable à la stabilité du système financier, la BNS collabore, sur le plan national, avec l'Autorité fédérale de surveillance des marchés financiers (FINMA) et le Département fédéral des finances (DFF). Elle se place dans une perspective systémique et se concentre donc sur les aspects macroprudentiels de la réglementation. Quant à la FINMA, elle est compétente entre autres pour la surveillance des établissements pris individuellement, c'est-à-dire au niveau microprudentiel. En outre, la BNS est représentée dans divers organes qui, sur le plan international, traitent de questions portant sur la stabilité financière, la réglementation des marchés financiers et les infrastructures des marchés financiers.

---

### Mesures réglementaires en vue de renforcer la stabilité financière

Le Comité de Bâle sur le contrôle bancaire est un organe central pour la réglementation bancaire. En réponse à la crise financière, il a révisé en 2010 l'accord de Bâle sur les fonds propres (Bâle III). Ainsi, les exigences imposées aux banques sur le plan mondial en matière de fonds propres ont été renforcées, et des exigences quantitatives en matière de liquidités, introduites. En 2017, la révision de l'approche standard pour le calcul des risques opérationnels et des risques de crédit, dernier élément prévu, a été achevée. La Suisse met en œuvre progressivement les prescriptions de Bâle III. La plupart des banques suisses doivent détenir des fonds propres supplémentaires. En outre, les banques d'importance systémique sont tenues de satisfaire à des exigences particulières en matière de fonds propres. Elles doivent également respecter des dispositions spéciales en ce qui concerne les liquidités, la répartition des risques et les plans d'urgence. Le risque est ainsi réduit de devoir sauver une banque dont la faillite représenterait un problème pour l'économie en raison de sa taille et de son importance (problématique du *too big to fail*). A cette fin également, il faut s'assurer que les banques puissent, en cas de faillite, continuer à assumer leurs fonctions importantes pour l'économie.

Bâle III prévoit aussi des mesures macroprudentielles, notamment le volant anticyclique de fonds propres. Si ce volant est activé, les banques sont tenues d'accroître temporairement leurs fonds propres – en plus des exigences qui leur sont imposées en la matière – selon l'ampleur des déséquilibres observés sur le marché du crédit. Le volant anticyclique vise ainsi à renforcer la capacité de résistance du secteur bancaire face aux risques d'une croissance excessive du crédit, tout en empêchant une croissance extrême. En raison de l'accentuation des déséquilibres sur les marchés hypothécaire et immobilier, le Conseil fédéral a activé en février 2013 le volant anticyclique de fonds propres pour les prêts hypothécaires destinés à financer des objets d'habitation en Suisse et l'a relevé, en janvier 2014, sur proposition de la Banque nationale. La Banque nationale observe attentivement l'évolution sur les marchés hypothécaire et immobilier, et examine régulièrement si le volant de fonds propres doit être adapté.

---

Dans le domaine de la surveillance des infrastructures des marchés financiers, la Banque nationale se concentre sur les systèmes de paiement, les contreparties centrales et les dépositaires centraux d'où peuvent découler des risques pour le secteur financier. De tels risques surgissent par exemple lorsque des difficultés opérationnelles, techniques ou financières d'une infrastructure des marchés financiers se répercutent sur d'autres infrastructures des marchés financiers ou sur des intermédiaires financiers, pouvant ainsi causer de graves dysfonctionnements sur ces marchés. Les exploitants de ces infrastructures doivent satisfaire à des exigences minimales qui sont définies dans les dispositions d'exécution de la loi sur la Banque nationale (ordonnance de la Banque nationale). La BNS coopère avec la FINMA pour ce qui a trait à la surveillance des exploitants ayant obtenu une licence bancaire. Lorsqu'il s'agit d'infrastructures des marchés financiers dont le siège est à l'étranger, elle collabore avec les autorités étrangères concernées.

**Surveillance des infrastructures des marchés financiers**

La Banque nationale n'agit pas seulement à titre préventif, mais joue également un rôle actif dans la résolution de crises financières. En cas de crise, il lui incombe de maintenir l'approvisionnement en liquidités. Dans certaines circonstances, elle peut ainsi être amenée à mettre de très grandes quantités de liquidités à la disposition du marché.

**Aide extraordinaire sous forme de liquidités**

Si la situation l'exige, la BNS peut aussi intervenir en tant que prêteur ultime (*lender of last resort*) et fournir à certaines banques une aide extraordinaire sous forme de liquidités. Il faut pour cela que la ou les banques concernées revêtent une importance systémique, soient solvables et puissent fournir des garanties suffisantes.



## La coopération monétaire internationale

---

La coopération monétaire internationale vise à assurer le bon fonctionnement et la stabilité du système monétaire et financier international et à contribuer à la résolution de crises économiques. La Suisse, qui a sa propre monnaie et une place financière importante, est fortement intégrée dans l'économie mondiale. Elle bénéficie par conséquent d'un système monétaire et financier stable au niveau mondial.

Dans le cadre de la coopération monétaire internationale, la Banque nationale joue un rôle actif au sein du Fonds monétaire international (FMI), de la Banque des Règlements Internationaux (BRI), du Conseil de stabilité financière (CSF) et de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Elle collabore avec la Confédération pour ce qui est de la participation au FMI, au CSF et à l'OCDE.

Le FMI s'emploie à maintenir la stabilité du système monétaire et financier international ainsi que la stabilité macroéconomique et financière des Etats membres, dont il suit et analyse régulièrement l'évolution économique. Le FMI accorde des crédits aux pays se heurtant à des difficultés de balance des paiements, les fonds utilisés à cet effet étant fournis par les Etats membres. La Suisse exerce son influence par l'intermédiaire de ses représentants au sein du Conseil des gouverneurs, du Comité monétaire et financier international (CMFI) et du Conseil d'administration (voir encadré «La Suisse au sein du FMI»).

**FMI**

La BRI, dont le siège est à Bâle, fait office de banque des banques centrales et, depuis près de 90 ans, constitue un forum servant la coopération monétaire et financière internationale. La Banque nationale participe aux travaux de divers comités qui siègent à la BRI, notamment le Comité de Bâle sur le contrôle bancaire, le Comité sur les paiements et les infrastructures de marché, le Comité sur le système financier mondial et le Comité des marchés.

**BRI**

---

### La Suisse au sein du FMI

La Suisse est membre du FMI depuis 1992. La Confédération et la Banque nationale assurent toutes deux l'application du statut de la Suisse en tant que membre du FMI. Le président de la Direction générale de la BNS représente la Suisse au Conseil des gouverneurs, qui est l'organe suprême de décision du FMI et compte un représentant par pays membre. Le chef du Département fédéral des finances (DFF) est l'un des 24 membres du Comité monétaire et financier international (CMFI), le principal organe consultatif du FMI. La Suisse constitue un groupe de vote avec l'Azerbaïdjan, le Kazakhstan, la Pologne, la République kirghize, la Serbie, le Tadjikistan et le Turkménistan. Le représentant de ce groupe de vote occupe l'un des 24 sièges du Conseil d'administration, le principal organe opérationnel du FMI. La Suisse et la Pologne occupent alternativement, à raison de deux ans chacune, le siège d'administrateur et celui de suppléant de l'administrateur. Du côté de la Suisse, la fonction d'administrateur du groupe de vote est assumée à tour de rôle par un représentant du DFF et par un représentant de la Banque nationale. Le DFF et la BNS arrêtent la politique suivie par la Suisse au FMI et apportent leur soutien à l'administrateur du groupe de vote dans la conduite des affaires.

---

### CSF

Le CSF réunit les autorités nationales, les organisations internationales et les instances internationales de réglementation en charge de la stabilité financière. Dans l'assemblée plénière du CSF, la Suisse est représentée par la Banque nationale et le DFF. La Banque nationale est en outre membre du Comité de pilotage et du Comité d'évaluation des risques. La représentation de la Suisse dans d'autres comités se répartit entre la FINMA, le DFF et la BNS, qui définissent conjointement la position suisse.

L'OCDE est active dans divers comités favorisant les relations de politique économique, sociale et de développement entre les 35 pays membres. En collaboration avec la Confédération, la BNS représente la Suisse au Comité de politique économique (CPE), au Comité des marchés financiers (CMF) et au Comité des statistiques (CSTAT).

**OCDE**

La Confédération et la Banque nationale participent sur invitation aux réunions des ministres des finances et des gouverneurs des banques centrales des pays du G20, soit les vingt principaux pays industrialisés et émergents. La BNS prend part aux groupes de travail correspondants.

**G20**

La Banque nationale travaille, sur une base bilatérale, avec d'autres banques centrales et avec des autorités étrangères. Elle participe à l'échange d'informations sur des thèmes débattus au sein d'institutions financières internationales. Elle prend part aussi aux dialogues financiers avec d'autres pays, ces dialogues étant placés sous la direction du Secrétariat d'Etat aux questions financières internationales (SFI). De surcroît, la Banque nationale apporte une aide technique aux banques centrales qui en font la demande. Cette aide est fournie en règle générale sur place ou en Suisse par des experts de la Banque nationale sous la forme de conseils individuels. La BNS assume en outre des engagements dans le cadre d'activités transnationales afin de promouvoir, au niveau des instituts d'émission, l'échange de savoir-faire dans des domaines spécifiques aux banques centrales. Enfin, la Banque nationale peut, dans le cadre de la loi sur l'aide monétaire et en collaboration avec la Confédération, accorder des prêts et des garanties à des institutions internationales et à des Etats.

**Coopération bilatérale**

## L'indépendance, l'obligation de rendre compte et les relations avec la Confédération

---

Dans l'accomplissement de son mandat de politique monétaire, la Banque nationale est indépendante du gouvernement et du Parlement. Cette réglementation a été choisie parce que la stabilité des prix, comme l'expérience le montre, est mieux garantie par les banques centrales qui sont indépendantes des milieux politiques. L'indépendance de la BNS a pour contrepartie une obligation de rendre compte au Conseil fédéral, à l'Assemblée fédérale et au public.

### Fondements légaux de l'indépendance

L'indépendance de la Banque nationale est ancrée dans la Constitution fédérale. Elle recouvre plusieurs volets qui sont précisés dans la loi sur la Banque nationale (LBN). L'indépendance fonctionnelle interdit à la BNS et aux membres de ses organes de recevoir, dans l'accomplissement des tâches de politique monétaire, des instructions du Conseil fédéral, de l'Assemblée fédérale ou d'autres organismes (art. 6 LBN). L'indépendance financière englobe l'autonomie budgétaire, qui découle de la forme juridique de la BNS, à savoir celle de société anonyme régie par une loi spéciale, et l'interdiction d'accorder des crédits à la Confédération (art. 11 LBN), ce qui empêche l'Etat de «faire tourner la planche à billets». L'indépendance institutionnelle trouve son expression dans le fait que la banque centrale est dotée de la personnalité juridique et d'une organisation propre. Enfin, l'indépendance sur le plan personnel est assurée en ce sens que les membres de la Direction générale et leurs suppléants ne peuvent être relevés de leurs fonctions, pendant la durée de leur mandat, que s'ils ne remplissent plus les conditions nécessaires à l'exercice de celui-ci ou s'ils ont commis une faute grave (art. 45 LBN).

### Obligation d'informer et de rendre compte

Pour contrebalancer son indépendance, la BNS doit rendre compte au Conseil fédéral, à l'Assemblée fédérale et au public, et satisfaire à une obligation d'informer (art. 7 LBN). C'est pourquoi elle examine avec le Conseil fédéral la situation économique, la politique monétaire et certaines questions en rapport avec la politique économique de la Confédération. A cette fin, la Direction générale rencontre régulièrement la Délégation du Conseil fédéral pour les questions financières. En outre, la BNS présente chaque année un rapport écrit (le *Compte rendu d'activité*) à l'Assemblée fédérale sur l'accomplissement de ses tâches légales et expose sa politique

monétaire devant les commissions concernées des Chambres fédérales. Enfin, elle informe le public de sa politique par des communiqués et des conférences de presse, des exposés et des publications paraissant à intervalles réguliers, en particulier son *Bulletin trimestriel*. Du fait que la BNS explique sa politique et rend compte de ses décisions et de leurs répercussions, son activité gagne en transparence.

La Banque nationale assumant une tâche publique, elle est administrée avec le concours et sous le contrôle de la Confédération. Aussi le Conseil fédéral nomme-t-il la majorité des membres du Conseil de banque (six sur onze), dont le président et le vice-président, ainsi que les trois membres de la Direction générale et les trois membres suppléants de celle-ci sur proposition du Conseil de banque. En outre, il approuve le Règlement d'organisation de la BNS adopté par le Conseil de banque. Par ailleurs, le *Rapport financier* doit lui être soumis pour approbation avant d'être présenté à l'Assemblée générale. Le gouvernement fédéral s'assure ainsi de la bonne gestion de la BNS.

**Concours et contrôle  
de la Confédération**

La BNS fournit également des services bancaires à la Confédération (art. 5, al. 4, et art. 11 LBN). Le trafic des paiements de la Confédération, en Suisse et à l'étranger, passe par les comptes de virement que celle-ci détient à la BNS. En outre, la BNS conseille la Confédération et lui fournit son appui sur le plan technique lors de l'émission de créances comptables à court terme et d'emprunts fédéraux. Elle fait également office de domicile de paiement pour les coupons et les remboursements. Enfin, la BNS gère des dépôts de titres et effectue pour la Confédération des opérations sur devises. Les services bancaires rendus à la Confédération sont régis par une convention conclue entre le Département fédéral des finances et la BNS.

**Services bancaires  
fournis à la  
Confédération**



La Banque nationale est une société anonyme du droit fédéral régie par une loi spéciale. Elle est administrée conformément à cette loi, avec le concours et sous le contrôle de la Confédération. Les actions sont nominatives et cotées à la Bourse suisse. Le capital-actions est de 25 millions de francs. Plus de la moitié des actions sont détenues par des collectivités et établissements suisses de droit public (cantons, banques cantonales, etc.). Le solde est pour l'essentiel en mains de particuliers. La Confédération ne possède aucune action.

---

#### **Provisions et répartition du bénéfice**

La loi sur la Banque nationale comprend des dispositions spéciales sur la détermination du bénéfice (art. 30 LBN). Selon ces dispositions, la BNS doit, à partir de ses revenus, constituer d'abord des provisions suffisantes pour maintenir les réserves monétaires au niveau requis par la politique monétaire. A cette fin, la Banque nationale se fonde sur l'évolution de l'économie suisse, soit sur le taux de croissance moyen du produit intérieur brut (PIB) nominal des cinq dernières années. Elle tient également compte des risques découlant de l'accroissement de son bilan. Le produit restant représente le bénéfice pouvant être distribué. Depuis l'exercice 2011, le montant attribué à la provision pour réserves monétaires a été relevé de manière à correspondre au double du taux de croissance du PIB nominal. En outre, il a été décidé qu'à partir de l'exercice 2016, l'attribution annuelle doit s'élever à 8% au moins du solde de la provision pour réserves monétaires à la fin de l'exercice précédent. L'art. 31 LBN prévoit que, sur le bénéfice annuel distribuable, une part est affectée au versement d'un dividende représentant au maximum 6% du capital-actions, et que le solde revient pour un tiers à la Confédération et pour deux tiers aux cantons.

Etant donné la forte fluctuation des revenus de la BNS, la loi sur la Banque nationale prévoit d'assurer une répartition constante. Le montant annuel du bénéfice distribué à la Confédération et aux cantons est fixé dans une convention conclue entre le Département fédéral des finances et la Banque nationale, qui vise un lissage sur plusieurs années. A cet effet, la Banque nationale gère dans son bilan une réserve pour distributions futures. En vertu de la convention portant sur les exercices 2016 à 2020, la Confédération et les cantons reçoivent en principe chaque année un montant de 1 milliard de francs, pour autant que la réserve pour distributions futures ne devienne pas négative du fait de ce versement. A condition que cette réserve le permette, les distributions ayant été suspendues ou réduites seront compensées au cours des années suivantes. Si le solde de cette réserve dépasse 20 milliards de francs, le montant versé pourra être relevé jusqu'à 2 milliards.

---

#### **Organisation interne**

L'organisation interne est régie par la loi sur la Banque nationale et par le Règlement d'organisation. La BNS a deux sièges, l'un à Berne et l'autre à Zurich, ainsi qu'une succursale à Singapour. Elle dispose également de représentations dans les villes de Bâle, de Genève, de Lausanne, de Lucerne, de Lugano et de Saint-Gall. Ces représentations sont chargées d'observer l'évolution économique sur le plan régional et d'expliquer la politique de la Banque nationale, comme le font aussi les sièges. Pour la mise en circulation et la reprise de billets et de pièces, la Banque nationale dispose en outre de 14 agences gérées par des banques cantonales.

La Banque nationale compte trois départements. Les unités d'organisation des 1<sup>er</sup> et 3<sup>e</sup> départements sont pour la plupart à Zurich, alors que celles du 2<sup>e</sup> département sont en majorité à Berne. Chacun des trois départements est dirigé par un membre de la Direction générale et son suppléant.

#### **Assemblée générale**

L'Assemblée générale des actionnaires a lieu chaque année, habituellement en avril. En raison du caractère public des tâches qui sont assignées à la BNS, ses pouvoirs sont fortement limités par rapport à ceux d'une société anonyme de droit privé.

Le Conseil de banque surveille et contrôle la gestion des affaires de la BNS. Il compte onze membres. Le Conseil fédéral en compte six, dont le président et le vice-président, et l'Assemblée générale en compte cinq. Le Conseil de banque constitue en son sein un Comité d'audit, un Comité des risques, un Comité de rémunération et un Comité de nomination.

**Conseil de banque**

La Direction générale est l'organe exécutif suprême de la Banque nationale. Elle compte trois membres. Il lui appartient notamment de prendre les décisions de politique monétaire, de fixer la stratégie pour le placement des actifs, de contribuer à la stabilité du système financier et d'assurer la coopération monétaire internationale. Elle représente la BNS auprès du public.

**Direction générale**

La Direction générale élargie est formée des trois membres de la Direction générale et de leurs trois suppléants. Elle arrête les principes stratégiques afférents à la gestion des affaires. Le Collège des suppléants est responsable de la gestion opérationnelle et assure la coordination dans toutes les affaires relevant de l'exploitation et ayant une portée interdépartementale.

Les membres de la Direction générale et leurs suppléants sont nommés par le Conseil fédéral, pour une période administrative de six ans, sur proposition du Conseil de banque. Leur mandat est renouvelable.

Fin 2017, la BNS employait 902 personnes, soit 826 équivalents plein temps. Il s'agit principalement d'économistes, de juristes, d'employés de banque, d'informaticiens et de techniciens. La Banque nationale comptait en outre 20 apprentis.

**Effectifs**

# Organigramme

Etat le 1<sup>er</sup> juillet 2018

**ASSEMBLÉE GÉNÉRALE**

**ORGANE DE RÉVISION**

**CONSEIL DE BANQUE**

**RÉVISION INTERNE**

**DIRECTION GÉNÉRALE**

**DIRECTION GÉNÉRALE ÉLARGIE**

**COLLÈGE DES SUPPLÉANTS**

**1<sup>er</sup> DÉPARTEMENT**

**Secrétariat général**

Secrétariat des organes de la Banque

Communication

Documentation

Coordination de la recherche et éducation économique

**Affaires économiques**

Analyses de politique monétaire

Prévisions d'inflation

Conjoncture

**Coopération monétaire internationale**

Coordination multilatérale

Analyses de politique économique internationale

Coopération bilatérale

**Statistique**

Balance des paiements et Comptes financiers de la Suisse

Statistique bancaire

Publications et banques de données

**Affaires juridiques**

**Compliance**

**Ressources humaines**

**Immeubles et services**

---

## 2<sup>e</sup> DÉPARTEMENT

---

### **Stabilité financière**

---

Système bancaire  
Banques d'importance systémique  
Surveillance

---

### **Billets et monnaies**

---

Assistance technique des opérations  
Approvisionnement et logistique  
Circulation de numéraire Est  
Circulation de numéraire Ouest

---

### **Comptabilité**

---

### **Controlling**

---

### **Gestion des risques**

---

### **Risques opérationnels et sécurité**

---

---

## 3<sup>e</sup> DÉPARTEMENT

---

### **Marchés monétaire et des changes**

---

Marché monétaire  
Devises et or

---

### **Gestion des actifs**

---

Gestion de portefeuille  
Négoce de portefeuille

---

### **Opérations bancaires**

---

Analyses des opérations bancaires  
Middle office  
Back office

---

### **Informatique**

---

Applications de banque centrale  
Gestion interne  
Systèmes d'informations statistiques et économiques  
Infrastructure

---

### **Analyse des marchés financiers**

---

### **Singapour**

---

Le mandat de la Banque nationale découle de la Constitution fédérale (Cst.). Le cadre légal dans lequel la Banque nationale suisse exerce son activité est fixé par la loi sur la Banque nationale (LBN) du 3 octobre 2003, par les différentes dispositions d'exécution de cette dernière et par la loi fédérale sur l'unité monétaire et les moyens de paiement (LUMMP) du 22 décembre 1999.

#### Constitution fédérale

En vertu de l'art. 99 Cst., la BNS doit mener une politique monétaire servant les intérêts généraux du pays.

L'art. 99 Cst. inscrit en outre dans le droit constitutionnel l'indépendance de la Banque nationale et fait obligation à celle-ci de constituer, à partir de ses revenus, des réserves monétaires suffisantes, dont une partie en or. L'indépendance et les réserves monétaires doivent contribuer à asseoir la confiance du public dans la stabilité de la valeur de la monnaie. Enfin, conformément à la Constitution, la BNS doit verser au moins deux tiers de son bénéfice net aux cantons (voir chapitre 10, Répartition du bénéfice).

#### Loi sur la Banque nationale et dispositions d'exécution

L'activité de la Banque nationale est régie en premier lieu par la LBN. Celle-ci concrétise le mandat constitutionnel (art. 5) et l'indépendance de la BNS (art. 6) ainsi que l'obligation qui incombe à cette dernière d'informer et de rendre compte au Conseil fédéral, au Parlement et au public (art. 7). Les opérations de la BNS sont décrites aux art. 9 à 13 LBN.

En outre, la LBN fournit des bases légales pour l'établissement de statistiques portant sur les marchés financiers (art. 14 à 16), l'obligation faite aux banques de détenir des réserves minimales (art. 17 et 18) et la surveillance des infrastructures des marchés financiers d'importance systémique (art. 19 à 21).

Les dispositions de détail dans ces trois domaines qui relèvent de l'exercice de la puissance publique figurent dans l'ordonnance de la Banque nationale (OBN) arrêtée par la Direction générale ainsi que dans la loi sur l'infrastructure des marchés financiers (LIMF).

La LBN concrétise également l'obligation, ancrée dans la Constitution, pour la Banque nationale de constituer, à partir de ses revenus, des réserves monétaires suffisantes. Elle contient, aux art. 30 et 31, des règles explicites sur la détermination et la répartition du bénéfice.

Enfin, la LBN pose les bases de l'organisation de la Banque nationale (art. 3 et 33 à 48). Des précisions dans ce domaine figurent dans le Règlement d'organisation (ROrg), qui est édicté par le Conseil de banque et approuvé par le Conseil fédéral.

La Banque nationale recourt principalement à des instruments opérationnels pour mettre en œuvre sa politique monétaire. Ceux-ci sont énumérés à l'art. 9 LBN. Des précisions à ce sujet figurent dans les Directives générales sur les instruments de politique monétaire et dans les Directives générales sur la politique de placement.

La loi fédérale sur l'unité monétaire et les moyens de paiement (LUMMP) désigne le franc comme unité monétaire et régit toutes les questions d'intérêt public en rapport avec l'unité monétaire et les moyens de paiement ayant cours légal. Ceux-ci sont constitués non seulement des pièces et des billets de banque, mais aussi des avoirs à vue, en francs, qui sont détenus en comptes de virement à la BNS. La Banque nationale fixe les critères d'ouverture d'un compte de virement à la BNS pour les agents du trafic des paiements.

**Loi fédérale sur  
l'unité monétaire et les  
moyens de paiement**

Le statut de la Suisse en tant que membre du Fonds monétaire international (FMI) et du Groupe de la Banque mondiale est régi par la loi fédérale du 4 octobre 1991 concernant la participation de la Suisse aux institutions de Bretton Woods. Cette loi règle également la collaboration entre la Confédération et la Banque nationale dans le cadre du FMI. Ainsi, le Conseil fédéral nomme, en accord avec la Banque nationale, le représentant de la Suisse au FMI. Une convention réglemente la marche à suivre pour les prises de position à remettre au FMI.

La loi fédérale du 19 mars 2004 sur l'aide monétaire internationale (LAMO) clarifie la répartition des tâches entre la Confédération et la BNS en ce qui concerne l'octroi de crédits d'aide monétaire. La Banque nationale peut être chargée par le Conseil fédéral d'accorder des prêts ou des garanties en cas de sérieuses perturbations du système monétaire international. Un crédit-cadre de 10 milliards de francs est prévu à cet effet. La BNS peut aussi être appelée à accorder des prêts à des fonds spéciaux du FMI. Une participation à un crédit de ce type requiert l'ouverture, par l'Assemblée fédérale, d'un crédit d'engagement.

Enfin, la participation de la Suisse aux accords généraux d'emprunt (AGE) et aux nouveaux accords d'emprunt (NAE) repose sur des arrêtés fédéraux ad hoc. Ceux-ci prévoient que la BNS est l'institution participante et qu'elle peut accorder les crédits concernés au FMI. La BNS participe aux NAE à hauteur de 5,5 milliards de droits de tirage spéciaux (DTS), soit environ 7,7 milliards de francs.



# Annexes

---

## 1 PUBLICATIONS ET MOYENS D'INFORMATION

Rapport de gestion	Le <i>Rapport de gestion</i> se compose du Compte rendu d'activité et du Rapport financier. Dans son <i>Compte rendu d'activité</i> , la Banque nationale présente à l'Assemblée fédérale un rapport sur l'accomplissement de ses tâches. Le <i>Rapport financier</i> comprend le Rapport annuel et les Comptes annuels de la Banque nationale, dont le bilan, le compte de résultat et l'annexe. Le <i>Rapport de gestion</i> paraît chaque année, début avril, en français, en allemand, en italien et en anglais (sous forme imprimée et électronique).
Bulletin trimestriel	Le <i>Bulletin trimestriel</i> comprend le Rapport sur la politique monétaire, destiné à la Direction générale pour l'examen trimestriel de la situation économique et monétaire, ainsi que les <i>Signaux conjoncturels</i> , qui présentent les résultats des entretiens menés par la BNS avec les entreprises. Il est publié à la fin des mois de mars, de juin, de septembre et de décembre, en français, en allemand et en italien sous forme imprimée et électronique, ainsi qu'en anglais sous forme électronique uniquement.
Rapport sur la stabilité financière	Le <i>Rapport sur la stabilité financière</i> contient une appréciation de la stabilité du secteur bancaire suisse. Il paraît chaque année au mois de juin en anglais et, au mois d'août, en français et en allemand (sous forme imprimée et électronique).
Données importantes de politique monétaire	La Banque nationale publie chaque semaine les <i>Données importantes de politique monétaire</i> . Il s'agit des taux d'intérêt de référence de la BNS, des Swiss Average Rates ainsi que de données portant sur les avoirs à vue à la BNS et sur les réserves minimales.
Publication de données statistiques	Les publications <i>Les banques en Suisse</i> , <i>Comptes financiers de la Suisse</i> , <i>Balance des paiements et position extérieure de la Suisse</i> ainsi qu' <i>Investissements directs</i> paraissent chaque année en français, en allemand et en anglais (sous forme imprimée et électronique). Les <i>Séries chronologiques historiques</i> approfondissent différents thèmes de politique monétaire sur une longue période et fournissent les données correspondantes sous forme imprimée et électronique. En outre, la BNS met à disposition de nombreuses données ainsi que de plus amples informations concernant ses statistiques (voir site Internet, portail de données <a href="http://data.snb.ch">data.snb.ch</a> ).

La Banque nationale publie, à intervalles irréguliers, des articles et travaux de recherche économique dans ses *Swiss National Bank Economic Studies* et ses *Swiss National Bank Working Papers*. La langue de parution est en général l'anglais. Le *Swiss National Bank Research Report* présente une rétrospective des travaux de recherche menés à la BNS (publication annuelle, en anglais, et seulement sous forme électronique).

SNB Economic Studies  
SNB Working Papers  
SNB Research Report

Le *Rapport sur l'environnement* présente les données et les chiffres repères relatifs à la consommation de ressources et aux émissions de gaz à effet de serre de la BNS. Il décrit aussi les fondements de la gestion de l'environnement mise en œuvre par la Banque, sa stratégie de lutte contre le changement climatique ainsi que les mesures et projets destinés à améliorer sa performance environnementale. Il est publié en français et en allemand (sous forme imprimée et électronique). Il est désormais remplacé par un rapport de durabilité sur le domaine opérationnel.

Rapport sur  
l'environnement/  
Rapport de durabilité

L'ouvrage commémoratif paru à l'occasion du centenaire de la Banque nationale retrace l'histoire de cette dernière et traite de différents sujets portant sur la politique monétaire. Il est disponible en librairie en italien et en anglais (les versions française et allemande sont épuisées). Les versions électroniques sont disponibles dans les quatre langues.

Banque nationale  
suisse 1907-2007

L'ouvrage *La Banque nationale suisse à Berne – Une chronique illustrée* a été publié en collaboration avec la Société d'histoire de l'art en Suisse (SHAS) à l'occasion du centenaire de l'inauguration du bâtiment principal sis Place fédérale 1, à Berne. Cette publication bilingue (allemand/français) est vendue en librairie et est disponible sous forme électronique.

La Banque nationale  
suisse à Berne –  
Une chronique illustrée

Les membres de la Direction générale prennent régulièrement position sur des questions de politique monétaire dans des exposés.

Exposés

*Notre Banque nationale*, moyen d'information destiné aux écoles et à un large public, explique de façon simple et claire le monde de la Banque nationale, la politique monétaire, l'importance de la stabilité des prix, l'histoire du cours plancher et d'autres thèmes. Cette documentation peut être consultée dans les quatre langues sur <http://our.snb.ch> et dans une brochure disponible sous forme imprimée et électronique.

Notre Banque  
nationale

**Chaîne YouTube/  
Choix de vidéos**

La Banque nationale propose un *large choix de vidéos* sur sa *chaîne YouTube*. De nombreux films présentent les éléments graphiques et de sécurité dont sont dotés les nouveaux billets de banque ainsi que leur processus de fabrication. Le film «La Banque nationale suisse – Son action et son fonctionnement», d’une durée de 15 minutes, donne un aperçu de l’institution et de la conduite de la politique monétaire. Les films sont généralement disponibles en français, en allemand, en italien et en anglais. La chaîne YouTube propose en outre les enregistrements vidéo des conférences de presse et des assemblées générales («Web TV»), ainsi que ceux des événements organisés par la Recherche de la BNS («TV-Recherche»). La chaîne YouTube et les différents films sont disponibles sur le site Internet de la BNS.

**iconomix**

*iconomix* est une offre de formation proposée en ligne par la Banque nationale. Elle comprend un matériel d’enseignement varié, à télécharger ou à commander. Elle s’adresse principalement aux enseignants du degré secondaire II (gymnases et écoles professionnelles) qui donnent des cours portant sur l’économie ou la société. Elle est également accessible au grand public. *iconomix* est disponible sur le site [www.iconomix.ch](http://www.iconomix.ch) en français et en allemand; certains contenus sont également proposés en italien et en anglais.

**Glossaire**

Le *glossaire* explique les principaux termes du monde de la finance et de la politique monétaire. Il peut être consulté sur [www.snb.ch](http://www.snb.ch) en français, en allemand, en italien et en anglais.

**Questions et réponses**

Les *Questions et réponses*, qui peuvent être consultées sur le site [www.snb.ch](http://www.snb.ch), à la rubrique Grand public, traitent de thèmes importants relatifs à la Banque nationale. Elles sont disponibles en français, en allemand, en italien et en anglais.

**Commandes**

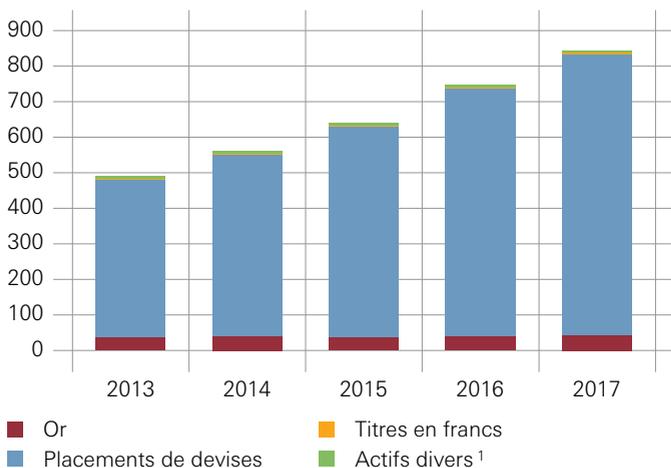
Les publications et les moyens d’information de la BNS peuvent être commandés auprès de la bibliothèque de cette dernière. Leurs versions électroniques figurent sur le site Internet, à l’adresse [www.snb.ch](http://www.snb.ch), Publications. Les publications à caractère historique sont disponibles sur [www.snb.ch](http://www.snb.ch), La BNS/Histoire/Publications. Les exposés sont publiés sur [www.snb.ch](http://www.snb.ch), Pages recommandées/Conférences.



## 2 BILAN DE LA BANQUE NATIONALE (DONNÉES AGRÉGÉES)

### ACTIFS EN FIN D'EXERCICE

En milliards de francs

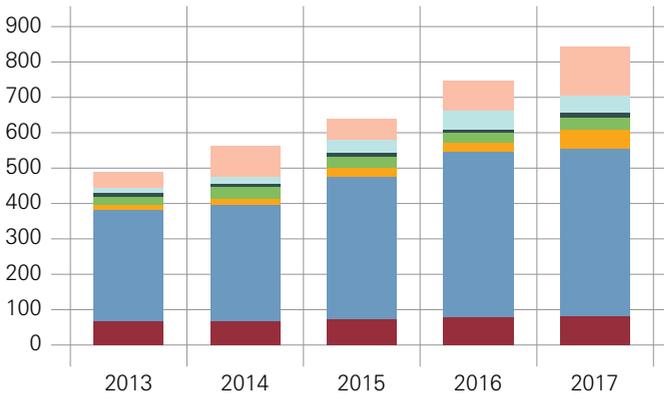


<sup>1</sup> Position de réserve au FMI, moyens de paiement internationaux, crédits d'aide monétaire, immobilisations corporelles, participations et autres actifs.

Source: BNS.

## PASSIFS EN FIN D'EXERCICE

En milliards de francs



- Billets de banque en circulation
- Comptes de virement des banques en Suisse
- Comptes de virement de banques et d'institutions étrangères
- Autres engagements à vue
- Engagements envers la Confédération
- Passifs divers <sup>1</sup>
- Fonds propres <sup>2</sup>

1 Engagements en monnaies étrangères, contrepartie des DTS alloués par le FMI et autres passifs.

2 Provision pour réserves monétaires, capital-actions, réserve pour distributions futures (avant affectation du bénéfice) et résultat de l'exercice.

Source: BNS.

### 3 ADRESSES

<b>Sièges</b>	Berne	Bundesplatz 1 Case postale, 3003 Berne	Tél. +41 58 631 00 00 Fax +41 58 631 50 00 E-mail <a href="mailto:snb@snb.ch">snb@snb.ch</a>
	Zurich	Börsenstrasse 15 Case postale, 8022 Zurich	Tél. +41 58 631 00 00 Fax +41 58 631 50 00 E-mail <a href="mailto:snb@snb.ch">snb@snb.ch</a>
<b>Représentations</b>	Bâle	Freie Strasse 27 Case postale, 4001 Bâle	Tél. +41 58 631 40 00 E-mail <a href="mailto:basel@snb.ch">basel@snb.ch</a>
	Genève	Rue de la Croix-d'Or 19 Case postale, 1211 Genève	Tél. +41 58 631 40 20 E-mail <a href="mailto:geneve@snb.ch">geneve@snb.ch</a>
	Lausanne	Avenue de la Gare 18 Case postale, 1001 Lausanne	Tél. +41 58 631 40 10 E-mail <a href="mailto:lausanne@snb.ch">lausanne@snb.ch</a>
	Lucerne	Münzgasse 6 Case postale, 6007 Lucerne	Tél. +41 58 631 40 40 E-mail <a href="mailto:luzern@snb.ch">luzern@snb.ch</a>
	Lugano	Via Pioda 6 Case postale, 6901 Lugano	Tél. +41 58 631 40 60 E-mail <a href="mailto:lugano@snb.ch">lugano@snb.ch</a>
	Saint-Gall	Neugasse 43 Case postale, 9004 Saint-Gall	Tél. +41 58 631 40 70 E-mail <a href="mailto:st.gallen@snb.ch">st.gallen@snb.ch</a>
<b>Agences</b>	La Banque nationale suisse a également des agences, gérées par des banques cantonales, dans les localités suivantes: Altdorf, Appenzell, Coire, Fribourg, Genève, Glaris, Liestal, Lucerne, Sarnen, Schaffhouse, Schwyz, Sion, Stans et Zoug.		
<b>Succursale à l'étranger</b>	Singapour	8 Marina View #35-02 Asia Square Tower 1 Singapore 018960	Tél. +65 6580 88 88 E-mail <a href="mailto:singapore@snb.ch">singapore@snb.ch</a>

---

**Bibliothèque**

Börsenstrasse 10  
8001 Zurich

Tél. +41 58 631 11 50  
Fax +41 58 631 50 48  
E-mail [library@snb.ch](mailto:library@snb.ch)

---

**Editeur**

Banque nationale suisse  
Secrétariat général  
Börsenstrasse 15  
CH-8001 Zurich

**Langues**

La présente brochure est publiée en langues française, allemande, italienne et anglaise.

**Conception**

Interbrand AG, Zurich

**Composition et impression**

Neidhart + Schön Group AG, Zurich

**Copyright**

Reproduction et utilisation des chiffres et des textes à des fins non commerciales autorisées avec indication de la source.

Dans la mesure où les informations et les données proviennent manifestement de sources tierces, il appartient à l'utilisateur de ces informations et de ces données de respecter d'éventuels droits d'auteur et de se procurer lui-même, après des sources tierces, les autorisations en vue de leur utilisation.

**Illustrations**

Copyright des photographies: SNB/BNS

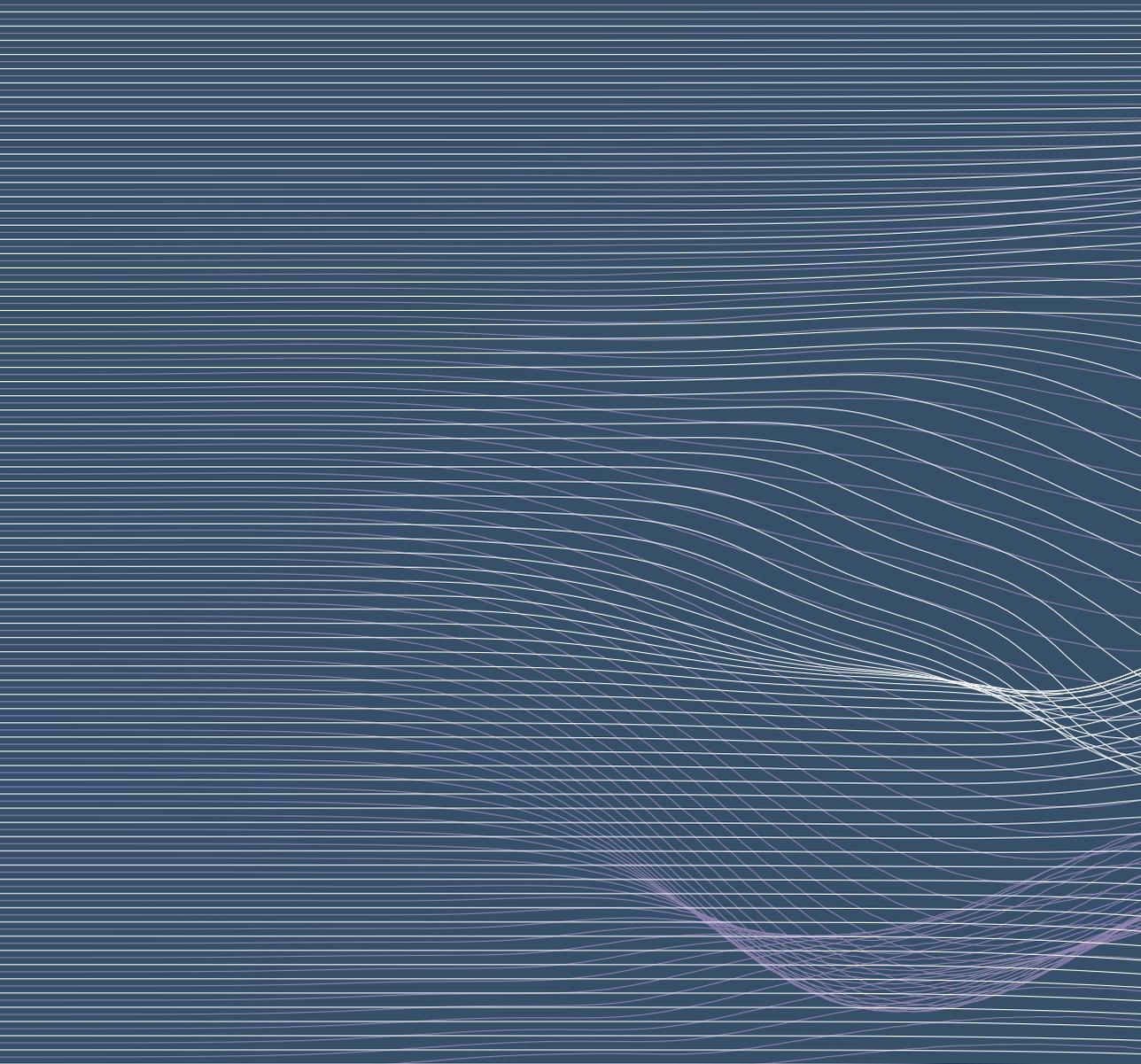
Photographes: Alexander Gempeler, Berne (pages 8 et 13); G. Gerber et L. Bardill, Schiers (pages 47 et 51); Michael Stahl, Berne (page 32); Patricia von Ah, Zurich (page 17)

**Edition**

13<sup>e</sup> édition, juillet 2018







SCHWEIZERISCHE NATIONALBANK  
BANQUE NATIONALE SUISSE  
BANCA NAZIONALE SVIZZERA  
BANCA NAZIUNALA SVIZRA  
SWISS NATIONAL BANK

